Originale

COMUNE DI ELMAS

PROVINCIA DI CAGLIARI

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 45 del 10/05/2013

Oggetto:	*MODIFICA DELIBERAZIONE N. 137 DEL 13/12/2012 RELATIVA ALL'APPROVAZIONE DEI PROGETTI OCCUPAZIONALI E INDIRIZZI IN MERITO ALL'AFFIDAMENTO A COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO B) DI CUI ALLA L.381/1991.*

L'anno duemilatredici il giorno dieci del mese di Maggio, presso questa Sede Municipale, convocato nei modi di legge per le ore 12.30, si è riunita la Giunta Comunale per deliberare sulle proposte contenute nell'ordine unito all'avviso di convocazione.

Dei Signori componenti della Giunta Comunale di questo Comune:

Nominativo		Presente (SI/NO)
PISCEDDA VALTER	SINDACO	SI
ENA ANTONIO	ASSESSORE	SI
STRAZZERI MARIANO	ASSESSORE	SI
SITZIA MARCELLA	ASSESSORE	SI
LAI IVAN	ASSESSORE	SI
MASSETTI ERCOLANO	ASSESSORE	SI
CANCEDDA SANDRO	ASSESSORE	SI

Ne risultano presenti n.7 e assenti n.0

Assume la presidenza il Signor Piscedda Valter in qualità di Sindaco

Partecipa il Segretario Melis Anna Maria

Il Sindaco, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Il Verbale allegato viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Segretario Comunale
MELIS Anna Maria

Il Sindaco
PISCEDDA VALTER

Il sottoscritto Segretario Comunale certifico che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'albo pretorio di questo comune dal 14/05/2013

Elmas, 14/05/2013

Il Segretario Comunale
MELIS Anna Maria

COMUNE DI ELMAS

PROVINCIA DI CAGLIARI

Ufficio: **FINANZIARIO E CONTR.GESTIONE**	Assessorato:

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE DEL 26/03/2013 N. 33

Oggetto:	**MODIFICA DELIBERAZIONE N. 137 DEL 13/12/2012 RELATIVA ALL'APPROVAZIONE DEI PROGETTI OCCUPAZIONALI E INDIRIZZI IN MERITO ALL'AFFIDAMENTO A COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO B) DI CUI ALLA L.381/1991.**

DELIBERA N.45 SEDUTA DEL 10/05/2013

□ Soggetta a controllo □ immediatamente eseguibile □ Soggetta a ratifica

PISCEDDA VALTER	□	LAI IVAN	□
ENA ANTONIO	□	MASSETTI ERCOLANO	□□
STRAZZERI MARIANO	□	CANCEDDA SANDRO	□
SITZIA MARCELLA	□		

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Anna Maria Melis

Il Sindaco
Valter Piscedda

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- Con Deliberazione della Giunta Comunale n.137 del 13/12/2012 venivano approvati i progetti occupazionali ai sensi dell'art.5 commi 1-4 L.R. 15/03/2012 n.6 " Interventi urgenti anticrisi".
- L'art. 2, comma 7, della L.R. n.10 del 18/03/2011 prevedeva una deroga in ambito regionale all'applicazione dei limiti di cui all'art.14 del D.L.78/2010:
  1) del comma 7 che stabilisce: "Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale …...;
- La L.R n.6 del 15/03/2012 prevedeva all'art.1, comma 26, che "in attesa di una disciplina organica regionale dell'ordinamento degli enti locali…… alle assunzioni di personale a tempo determinato……. il cui onere è comunque finanziato con risorse regionale ivi

comprese quelle del fondo unico, non si applicano agli enti locali che non hanno violato i vincoli imposti dal patto di stabilità ….. le disposizioni dell'art.14, commi 7 e 9 del D.L.78/2010 convertito con modificazioni dalla Legge 122/2010 e ss.mm.ii, dell'art.9, comma 28, del D. L. 78/2010, articolo che stabilisce: "A decorrere dall'anno 2011, le amministrazioni dello Stato…….. possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009. ….. Le disposizioni di cui al presente comma costituiscono principi generali ai fini del coordinamento della finanza pubblica ai quali si adeguano le regioni, le province autonome, gli enti locali e gli enti del Servizio sanitario nazionale. A decorrere dal 2013 gli enti locali possono superare il predetto limite per le assunzioni strettamente necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale; resta fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009…. Il mancato rispetto dei limiti di cui al presente comma costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale……;

- Con parere n. 9 del 28/01/2013 la Corte dei Conti Regione Sardegna, sezione regionale di controllo, solleva dubbi di legittimità costituzionale sull'indiscriminato ampliamento delle deroghe da parte della normativa regionale ai limiti statali si richiamati, non escludendo che il superamento di tali limiti possa essere rilevato dalla stessa sezione nell'ambito della attività di controllo svolto sui bilanci degli enti locali. La Corte rileva che "di fatto il legislatore regionale con le recenti modifiche dell'art. 2, comma 7, della L. R. n.10/2011, ha riversato a carico delle amministrazioni locali, ed a cascata sulla responsabilità degli amministratori e dei dirigenti degli enti locali, l'onere di dover verificare se il superamento dei vincoli in materia di personale previsti dall'art. 14, commi 7 e 9, del D.L. 78/2010, sia o non sia giustificato sotto il profilo della razionalità della spesa", e poi che "a seguito degli ulteriori e recenti interventi del legislatore nazionale, le disposizione di cui all'art. 2, comma 7, della L. R. n.10/2011, sia inapplicabile in virtù delle regole generali che disciplinano i rapporti tra fonti normative";
- La Corte rileva inoltre, con riferimento alla deroga all'art. 9, comma 28, del D. L. 78/2010, che il legislatore statale è intervenuto per modificare il regime di applicazione della stessa mitigandone il contenuto e che la Corte Costituzionale (sent. 212/2012) ha affermato la natura di principio di coordinamento della finanza pubblica del suddetto articolo rendendolo pertanto non derogabile dalla legge regionale;
- Successivamente la L.R. 21/02/2013 n.4 "Modifiche all'art.1 della L.R. n.1 del 2013, all'art.2 della L.R. n.14 del 2012 e disposizioni concernenti i cantieri comunali" all'art.2 dispone: "I cantieri comunali per l'occupazione e i cantieri del verde costituiscono a tutti gli effetti progetti speciali finalizzati all'attuazione di competenze e di politiche regionali, non hanno carattere permanente e pertanto le assunzioni di progetto in essi previste non costituiscono presupposto per l'applicazione dei limiti di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto legge 31/05/2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30/07/2010, n. 122, e successive modifiche e integrazioni" (limite del tetto di spesa per le assunzioni flessibili – 50% della spesa del 2009);
- la R.A.S. con Circolare 5/03/2013 in materia di assunzioni del personale nei cantieri comunali per l'occupazione, tenuto conto delle interlocuzioni con la Sezione regionale della Corte dei Conti, ha ritenuto necessario fornire ai Comuni indirizzi univoci in tale materia precisando che "le assunzioni nei cd. cantieri comunali per l'occupazione non costituiscono presupposto per l'applicazione dei limiti di cui all'art. 9 comma 28 del D.L.78/2010 e ss.mm.ii";

DATO ATTO che sulla base dei pareri anzidetti della Corte dei Conti Regione Sardegna e delle disposizioni regionali sopra richiamate, permane in riferimento alle assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'art.94 della L.R. 11/1988 e ss.mm.ii. il vincolo di cui all'art.14 comma 7 e 9 del

D.L.78/2010 convertito con modificazioni dalla Legge n.122/2010 e ss.mm.ii (limiti al tetto di spesa in materia di personale);

CONSIDERATO che è intendimento di questa Amministrazione Comunale procedere all'attuazione dei progetti occupazionali nel rispetto del tetto delle spese del personale;

TENUTO CONTO che secondo quanto previsto dal comma 6 dell'art.94 della predetta L.R.11/1988, i progetti sono attuati anche tramite convenzione con soggetti imprenditoriali affidatari tra i quali, ai sensi di quanto previsto dall'art.10 della L.R. n.25 del 17/12/2012, sono privilegiate le cooperative sociali di tipo "B", espressione degli ambiti territoriali interessati;

VISTA la normativa vigente in materia di Cooperative Sociali di tipo"B" e in particolare l'art.5 comma 1 della L.381/1991 che dispone " Gli enti pubblici, compresi quelli economici, e le società di capitali a partecipazione pubblica, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possono stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'art.1 comma 1 lett. b), ovvero con analoghi organismi aventi sede negli altri Stati membri della Comunità europea, per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici (pari a € 200.000,00) purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'art. 4 comma 1";

VISTA la nota di Prot. n° 17499/I.1.4 del 08.05.2013, con la quale la RAS ASS.EE.LL. Direzione Generale E.L. e Finanze, fornisce indicazioni in ordine a "Art. 94 LR 11/88 e ss.m.i. – comunicazione in materia di assunzioni del personale nei cantieri comunali per l'occupazione. LL.RR. n° 4 e n° 9 del 2013" e, tra l'altro, ribadisce la "connotazione sociale degli interventi finanziati e invita le Amministrazioni a individuare soluzioni compatibili con i vincoli statali e regionali," anche attraverso forme di convenzionamento con soggetti imprenditoriali tra i quali privilegiano le cooperative sociali di "Tipo B".

RITENUTO necessario per le ragioni di cui sopra modificare la Deliberazione n. 137 su richiamata:

- nella parte relativa al Progetto B – Cantiere tecnici e operai – anno 2012 prevedendo che il servizio individuato nel progetto allegato alla suddetta Deliberazione, da svolgersi mediante l'impiego di personale operaio, venga affidato in convenzione ad una cooperativa sociale di tipo "B" ai sensi della L.381/1991, mentre rimangono invariati le attività e i servizi relativi al personale tecnico, nonché il Progetto A "creazione e aggiornamento della banca dati dei terreni ai fini tributari";
- nella parte nella quale si stabilisce che al personale deve essere applicato il CCNL degli Enti locali, dovendo invece trovare applicazione ai sensi dell'art. 10 di cui alla Deliberazione della giunta regionale n.50/54 del 21/12/2012 il contratto collettivo di categoria del settore privato corrispondente;

RITENUTO inoltre per le ragioni di cui sopra integrare la Deliberazione n. 137 su richiamata inserendo tra i Cantieri per l'occupazione annualità 2012 anche il "Piano di controlli in materia di tassa smaltimento rifiuti solidi e urbani" approvato con propria Deliberazione n. 26 del 3/04/2012 pari ad un importo di € 25.570,00 già avviato;

PERTANTO il Programma di Interventi per l'Occupazione Annualità 2012, risulterà articolato secondo il seguente prospetto:

QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO	
Costi per singolo intervento	**Importo**
Piano di controlli in materia di tassa smaltimento rifiuti solidi urbani – (progetto già avviato del Settore AA.GG.)	
Costi per il personale incluse visite mediche– istr. Amministrativo Pani G.	**25.570,00**
A)Progetto per la creazione e l'aggiornamento della banca dati dei terreni ai fini tributari (progetto AA.GG.)	
Costi per il personale - istruttore direttivo tecnico D1 – 18 ore sett.	16.700,00
Visite mediche	70,00
Imprevisti	500,00
TOTALE PROGETTO (A)	**17.270,00**
B)Progetto Cantiere tecnici e operai - Anno 2012" (progetto U.T.)	27.800,00
Costi per il personale tecnico –istruttore direttivo tecnico D1 – 30 ore sett.	
Visite mediche	70,00
Costi imprevisti per il personale	15.210,02
TOTALE PROGETTO (B)	**43.080,02**
Affidamento servizio alla cooperativa sociale di tipo B – IVA inclusa	**148.792,06**
STANZIAMENTO COMPLESSIVO INTERVENTI OCCUPAZIONE 2012	**234.712,08**

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell'art.49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

Con voti unanimi

DELIBERA

- di modificare la Deliberazione della Giunta Comunale n.137 del 13/12/2012 di approvazione dei progetti occupazionali ai sensi dell'art.5 commi 1-4 L.R. 15/03/2012 n.6 " Interventi urgenti anticrisi" nella parte relativa al Progetto B – Cantiere tecnici e operai – anno 2012, prevedendo:
  - ✓ che il servizio individuato nel progetto, da svolgersi mediante l'impiego di personale operaio, venga affidato in convenzione ad una cooperativa sociale di tipo "B" ai sensi della L.381/1991, lasciando invariate le attività e i servizi relative al personale tecnico;
  - ✓ che al personale debba essere applicato il contratto collettivo di categoria del settore privato corrispondente;
- di integrare la Deliberazione della Giunta Comunale n.137 del 13/12/2012 inserendo tra i Cantieri per l'occupazione annualità 2012 anche il "Piano di controlli in materia di tassa smaltimento rifiuti solidi e urbani" approvato con propria Deliberazione n. 26 del 3/04/2012, già avviato;
- di approvare il progetto allegato modificato secondo le indicazione di cui alla premessa;
- di autorizzare il Responsabile del Settore Finanziario, Programmazione e Organizzazione all'individuazione della Cooperativa Sociale di tipo B e alla stipula di apposita convenzione per la disciplina delle modalità di espletamento dei servizi oggetto dell'affidamento;
- di fissare la durata dell'affidamento in mesi 18;

- Di dichiarare, con separata votazione resa all'unanimità, il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

PARERE: REGOLARITÀ TECNICA VISTO con parere favorevole	
	Il Responsabile *Romina Pilia*

ACCERTATO ai sensi dell'articolo 9 comma 1 lettera a 2) del decreto legge 1 luglio 2009 n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 3 agosto 2009 n. 102, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Il Responsabile
Romina Pilia

PARERE: REGOLARITÀ CONTABILE VISTO con parere favorevole	
	Il Responsabile *Romina Pilia*